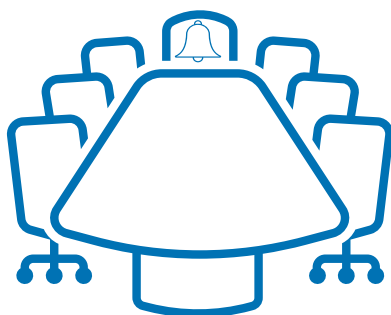


CUSSEGL DA VISCHNAUNCA

Procedura tier conclus ordeifer las
cumpetenzas dil cussegl da
vischnaunca



M E S S A D I

dalla suprastanza communal al cussegl da vischnaunca

Stimada signura presidenta
Preziadas cusseglieras
Preziai cussegliers

1 Situaziun da partenza

A caschun dalla seduta dil cussegl da vischnaunca dils 4 da matg 2026 ha quel tractau ina fatschenta en connex cun in credit da varga frs. 1 milliun per la sanaziun dil glatsch artificial. Quella fatschenta ei vegnida suttamessa dalla suprastanza communal al cussegl da vischnaunca. Damai che quei conclus schai, muort l'altezia dil credit, ordeifer las cumpetenza dil cussegl da vischnaunca, sextracta ei cheu tenor art. 36 lit. j dalla constituziun communal dad ina **predeliberaziun per mauns dalla votaziun dil pievel**. Il cussegl da vischnaunca ei entaus ella fatschenta e ha la finfinala renvieu il credit per mauns dalla votaziun all'urna.

Tenor las retschercas succedidas suenter quella votaziun ha ei ils davos onns buca dau ina semeglionta situaziun a Mustér. Tgei ch'ei gia vegniu avon ei, ch'il cussegl da vischnaunca ei buca entaus ella fatschenta e ha returnau tala alla suprastanza per surluvrar.

Suenter la decisiun dils 4 da matg 2026 eis ei aschia buca stau diltut clar co quella procedura duess cuntinuar. Ils ins eran dil meini che quella fatschenta seigi ussa serrada giu, damai ch'il parlament ha ina funcziun da filter tier fatschentas che vegnan ord la suprastanza communal. Ils auters eran dil meini che quella fatschenta sto en mintga cass vegnir avon il pievel, damai ch'ella survarga las cumpetenzas finanzialas dil cussegl da vischnaunca.

El cass dil glatsch artificial ei vegniu inoltrau el dentertemps in'iniziativa dil pievel, aschia che la populaziun ha saviu votar el rom da quell'iniziativa sur dil glatsch. Cun la votaziun dil pievel ei quella fatschenta stada terminada. Pil futur eis ei denton necessari da fixar claramein tgei che ha da succeder cun fatschentas che vegnan renvii el rom dad ina predeliberaziun dil parlament.

Ils responsabels dalla vischnaunca ein sevulvi tier igl uffeci da vischnauncas per schar sclarir quei cass cun ils giurists specialisai. Igl uffeci da vischnauncas ha fatg sclariments pli extendi e vegn tier la clara conclusiun: **Ina fatschenta che schai buca ellas cumpetenzas dil cussegl da vischnaunca ha en mintga cass da vegnir avon il pievel, independent tgei che quel decida ella predeliberaziun.** Plinavon dat ei negina debatta d'entrada, mobein sulettamein ina debatta da predeliberaziun.

2 Ils motivs persuerter

Il parlament en ina vischnaunca ha buca la medema funcziun sco il parlament cantunal ni federal. Tenor lescha da vischnauncas (art. 10) rempiazza il parlament la radunanza da vischnaunca.

Art. 10 Organs communalas

1. chaussas generalas

¹ Ils organs obligatorics da las vischnancas èn la totalità da las personas cun dretg da votar, la suprastanza communal e la cumissiun da gestiun. La legislaziun chantunala speziala e las vischnancas pon prevair ulteriurs organs communalas.

² Las vischnancas pon remplazzar u complettar la radunanza communal cun in parlament communal.

³ En vischnancas senza parlament communal suttametta la suprastanza communal ed en vischnancas cun parlament communal il parlament a las personas cun dretg da votar las fatschentas che duain vegnir deliberadas.

Lescha da vischnauncas dil cantun Grischun

Per la radunanza da vischnaunca e per in parlament communal valan aschia las medemas reglamentaziuns en connex cun fatschentas da character predeliberont. Il «Manual per radunonzas communalas» dil cantun descriva quellas claramain.

Entgins extracts ord il «Manual per radunonzas communalas»:

3.3 Radunanza communal predeliberanta (per mauns da la votaziun a l'urna)

Numerusas vischnancas grischunas prevesan – ultra da la radunanza communal – la votaziun a l'urna per tschertas fatschentas u per elecziuns. Tant la radunanza communal sco er la votaziun a l'urna represchantan il medem organ, numnadamain la **totalitad da las personas cun dretg da votar**. Cunquai che las personas cun dretg da votar pon dir mo «gea» u «na» ad in project da votaziun a l'urna e perquai ch'ellas n'han naginas pussaivladads da midar il cuntegn, **ston las fatschentas che vegnan decididas a l'urna, vegnir predeliberadas obligatoricamain da la radunanza communal. Elecziuns èn exceptadas da l'obligaziun da predeliberaziun.**⁵

Manual per radunonzas communalas (pagina 11)

- Proposta da betg entrar en materia

Sch'ina fatschenta tutga al champ da cumpetenza da la votaziun a l'urna, ha la radunanza communal **l'obligaziun legala predeliberar la fatschenta e da pronunziar ina recumandaziun** per mauns da la votaziun a l'urna. En la radunanza communal predeliberanta n'èn perquai admissas naginas propostas che han l'intent **da stenschentar la fatschenta en quest stadi. Uschia vegniss impedida la decisiun da las personas cun dretg da votar a l'urna.**

Ina proposta da betg entrar en materia n'è betg pussaivla. Sch'ina proposta da betg entrar en materia vegniss acceptada, vegniss la fatschenta refusada e terminada. Las personas cun dretg da votar en chaussa fissan pia privadas da la votaziun a l'urna.⁸ Sch'ina proposta da betg entrar en materia vegniss tuttina acceptada durant la predeliberaziun, stuess quai vegnir validà sco recumandaziun negativa per mauns da la votaziun a l'urna.

- Proposta da renviada

Durant la predeliberaziun poi sa mussar, ch'ina fatschenta n'è anc betg pronta per la decisiun, perquai ch'i èn anc resultadas dumondas essenzialas che ston vegnir scleridas.

La radunanza communal po renviar la fatschenta, ch'era vegnida suttamessa a la predeliberaziun, a la suprastanza communal per laschar far ina nova examinaziun

ed ina nova proposta (p.ex. per far scleriments supplementars u per examinar in'autra soluziun e.u.v.). I fiss pauc raschunaivel da suttametter a la votaziun a l'urna in project che n'è betg pront per la decisiun.

Manual per radunonzas communalas (pagina 12-13)

3.3.1 Recumandaziun per la votaziun

Suenter che la radunanza communal predeliberanta ha tractà la fatschenta, sto ella relaschar ina recumandaziun d'acceptar u da refusar il project per mauns da la votaziun a l'urna.

La recumandaziun per la votaziun sa referescha adina a la fatschenta che la radunanza communal ha tractà, q.v.d. eventualmain midà.

Manual per radunonzas communalas (pagina 14)

Sco cumpletaziun aunc in extract dil messadi per la davos revisiun totala dalla lescha da vischnauncas:

Art. 20 Urnenabstimmung

Abs. 1: Obwohl diese Bestimmung eine massvolle Stärkung der Urnenabstimmung verfolgt, soll es den Gemeinden dennoch weiterhin freigestellt bleiben, ob und wenn ja welche Geschäfte sie der Urnenabstimmung unterbreiten wollen.

Abs. 2: Eine Praxis, welche vorgängig einer Urnenabstimmung keine Gemeindeversammlung oder lediglich eine Orientierungsversammlung vorsieht, hält den Anforderungen an die demokratische Mitbestimmung von Vorlagen im Zuständigkeitsbereich der Stimmberechtigten nicht stand. Entweder berät die Gesamtheit der Stimmberechtigten an der Versammlung die an der Urne zu entscheidenden Fragen selbst, oder sie behält für sich nur noch die Beschlussfassung vor und überlässt die Beratung einem Gemeindeparlament, d.h. sie wählt die ausserordentliche Gemeindeorganisation (vgl. auch LANGHARD, S. 26 f.).

Im Übrigen sind der Vorberatung eines Geschäftes durch die Gemeindeversammlung bzw. des Parlaments gewisse Grenzen inhaltlicher Natur gesetzt. Die Pflicht bzw. die Befugnis, ein Geschäft zu beraten und es (grundsätzlich auch) inhaltlich ändern zu können, darf nicht dazu führen, dass dieses in seiner wesentlichen Bedeutung und Ausrichtung wie auch in seinen finanziellen Auswirkungen grundlegend geändert wird; es muss m.a.W. insoweit seine Identität bewahren.

Damit stellt sich noch die Frage nach dem möglichen Inhalt der Abstimmungsempfehlung der vorberatenden Gemeindeversammlung bzw. des Parlaments zu einer Vorlage im Zuständigkeitsbereich der Urnengemeinde.

Liegt ein Geschäft kompetenzhalber im Zuständigkeitsbereich der Urnengemeinde, so kann es nicht zulässig und nicht Sache des vorberatenden Organs sein, Antrag auf Nichteintreten zu stellen und damit einen Entscheid der Stimmberechtigten an der Urne zu verunmöglichen. Der Urnenabstimmung muss ein Antrag entweder auf Annahme oder Ablehnung gestellt werden.

3 Retrer la fatschenta

Sper ils sclariments en connex cun l'obligaziun dalla votaziun all'urna ei sedau la damonda, schebein la suprastanza communal ha la pusseivladad da retrer ina fatschenta, sch'ella senta suenter la debatta el parlament che quella ei dispoteivla ni aunc buca madira.

La damonda tochen cura che la suprastanza communal ha la pusseivladad da retrer ina fatschenta ei medemamein definida el «Manual per radunonzas communalas» che vala era per vischnauncas cun parlament:

La suprastanza communal è responsabla per la glista da tractandas. Ella dastga suttametter a la radunanza mo fatschentas ch'èn prontas per la decisiun. **Sch'ina fatschenta è tractandada, dastgan las personas cun dretg da votar supponer che la fatschenta vegnia tractada a la radunanza communal. En cas excepziunals èsi tuttina permiss a la suprastanza da stritgar ina fatschenta da la glista da tractandas, senza che la radunanza stoppia approvar questa decisiun.** Per quest intent ston esser avant maun **motivs plausibels**: Sche la suprastanza communal s'accorscha – paucs dis avant la radunanza communal – che las basas per ina fatschenta (p.ex. calculaziun dals custs, plans dal project e.u.v.) èn manglusas, u sch'i èn resultads novs fatgs che represchentan ina situaziun da partenza dal tuttafatg nova e che pretendan ina nova predeliberaziun en la suprastanza, po quai esser in motiv admissibel per la suprastanza communal da retrair la fatschenta tractandada. Betg legitim n'èsi percurter da stritgar ina tractanda per motivs tactics, perquai che **opziuns** duain anc vegnir examinadas, ubain da retrair ina tractanda senza motivaziun.

Manual per radunonzas communalas (pagina 32)

La decisiun da retrair ina tractanda po vegnir premda e communitgada gia avant la radunanza communal ubain il pli tard al cumenzament da la radunanza, cura che la glista da tractandas vegn preschentada. **Uschespert ch'ins ha cumenzà a deliberar ina tractanda, decida la radunanza communal davart l'ulteriur destin da la fatschenta.**

Manual per radunonzas communalas (pagina 33)

Aschia eis ei buca pusseivel alla suprastanza communal da retrer ina fatschenta quei mument ch'ella ei vegnida tractada dil cussegl da vischnaunca.

4 Resumaziun

Per la tractaziun da fatschentas futuras che schaijan ordeifer las cumpetenzas dil cussegl da vischnaunca valan suandontas reglamentaziuns:

1. Fatschentas che schaijan en cumpetenzza dalla cuminonza da votantas e votants han en mintga cass da vegnir avon il pievel, independent tgei ch'il cussegl da vischnaunca decida ella predeliberaziun.
2. Tier fatschentas che schaijan buca ellas cumpetenzas dil cussegl da vischnaunca dat ei negina debatta d'entrada, mobein sulettamein ina debatta da predeliberaziun.
3. Il cussegl da vischnaunca ha da relaschar ina recumandaziun d'acceptar ni da refusar la fatschenta per mauns dalla votaziun all'urna.

Ella constituziun communal ei quella reglamentaziun buca stipulada diltut clar. El rom dalla revisiun dalla constituziun communal seposcha la caschun da formular quei fatg pli clar.

5 Proposta

Sin fundament dallas ponderaziuns suramenziunadas propona la suprastonza communal al cussegl da vischnaunca

- Da prender enconuschientscha dalla procedura en connex cun fatschentas en cumpetenzza dalla cuminonza da votantas e votants che vegnan predeliberadas dil cussegl da vischnaunca;

Suprastonza communal Disentis/Mustér

Il president:



René Epp

Il meinafatschenta:



Roland Cajacob

Disentis/Mustér, ils 10 d'uost 2026